



ระเบียบการยาสูบแห่งประเทศไทย
ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของการยาสูบแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่การยาสูบแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจมีสถานะเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ในการประกอบอุตสาหกรรมการผลิตบุหรี่ซิการ์และแท่งซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ และดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ทั้งในและนอกราชอาณาจักร ซึ่งในการดำเนินธุรกิจดังกล่าวบางอย่าง มีความจำเป็นต้องให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการหรือร่วมดำเนินธุรกิจ ซึ่งตามกฎหมายการให้เอกชนร่วมลงทุนรัฐวิสาหกิจสามารถออกระเบียบในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการสำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาทได้ ดังนั้น เพื่อให้การประกอบอุตสาหกรรม และดำเนินธุรกิจของการยาสูบแห่งประเทศไทย เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเป็นการสมควรมีระเบียบสำหรับการดำเนินกิจการดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๑) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้ เรียกว่า “ระเบียบการยาสูบแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ....”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ยสท.” หมายความว่า การยาสูบแห่งประเทศไทย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย

“ผู้ว่าการ” หมายความว่า ผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทย

“กิจการของ ยสท.” หมายความว่า กิจการที่ ยสท. มีอำนาจหน้าที่ที่ต้องทำตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๗ และ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือกิจการที่ต้องใช้ทรัพย์สินของ ยสท.

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของ ยสท. ซึ่งมีมูลค่าของโครงการต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“เอกชน” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลที่มีใช้หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐบาลไทย

ข้อ ๔ ให้ผู้ว่าการเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจออกคำสั่งเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบนี้

ทั้งนี้ การปฏิบัตินอกเหนือระเบียบนี้ ให้ผู้ว่าการเสนอคณะกรรมการพิจารณา

หมวด ๑ บททั่วไป

- ข้อ ๕ การให้เอกชนร่วมดำเนินโครงการของ ยสท. ต้องพิจารณาถึงหลักการ ดังต่อไปนี้
- (๑) ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการและการใช้ทรัพยากรของ ยสท.
 - (๒) ประโยชน์ที่จะได้จากการดำเนินโครงการ

ข้อ ๖ กรณีโครงการใดมีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือ ข้อบังคับ กำหนดให้ต้องดำเนินการในเรื่องใดไว้เป็นการเฉพาะ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการในขั้นตอนใดก็ตาม ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับดังกล่าว โดยครบถ้วนทุกขั้นตอนด้วย

หมวด ๒ การเสนอโครงการ

ข้อ ๗ ในการเสนอโครงการ ให้เสนอโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ โดยอย่างน้อยต้องแสดงรายละเอียดการศึกษาและวิเคราะห์โครงการในเรื่อง ดังต่อไปนี้

- (๑) เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการ
- (๒) ต้นทุนการดำเนินโครงการและมูลค่าของโครงการ
- (๓) รูปแบบการให้เอกชนร่วมกิจการและระยะเวลาการร่วมกิจการ
- (๔) ประเมินการผลตอบแทนทางการเงินและทางเศรษฐศาสตร์

ข้อ ๘ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการตามข้อ ๗ แล้ว ให้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการพัสดุที่ยสท. ใช้บังคับอยู่มาบังคับใช้โดยอนุโลม โดยพิจารณาถึงผลประโยชน์สูงสุดที่ยสท. จะได้รับเป็นเกณฑ์

การคัดเลือกเอกชนตามวรรคหนึ่ง อาจพิจารณาดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลก็ได้ แต่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ เมื่อเป็นกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของ ยสท. เนื่องจากเหตุการณ์ที่ไม่อาจคาดหมายได้ ซึ่งหากใช้วิธีประมูลอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจเกิดความเสียหายร้ายแรงต่อ ยสท.

(๒) เป็นกิจการที่โดยลักษณะและขนาดของกิจการแล้ว หากใช้วิธีการประมูลจะไม่คุ้มค่าสำหรับการดำเนินโครงการ

(๓) เป็นกิจการที่ต้องให้เอกชนซึ่งมีคุณสมบัติทางเทคนิคเป็นการเฉพาะเข้าร่วมดำเนินโครงการ

ข้อ ๙ เมื่อได้ผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมดำเนินการแล้ว ให้ดำเนินการเสนอลงนามในสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจร่างจากสำนักงานอัยการสูงสุด

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ในส่วนที่มีสาระสำคัญให้นำเสนอสัญญาร่วมลงทุนฉบับที่แก้ไขเสนอผู้มีอำนาจลงนามในสัญญาร่วมลงทุนต่อไป

กรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญให้นำเสนอสัญญา
ร่วมลงทุนฉบับแก้ไขที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ก่อนเสนอลงนามในสัญญาต่อไป ทั้งนี้
การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่กำหนด กล่าวคือ

(๑) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงลักษณะของโครงการ การเปลี่ยนแปลงขอบเขตของเนื้อหา
การเปลี่ยนแปลงการให้บริการ หรือการเปลี่ยนแปลงการดำเนินโครงการ โดยการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในลักษณะ
ที่กำหนดไว้ในข้อนี้จะต้องทำให้ผลลัพธ์ในเชิงการให้บริการสาธารณะตามเป้าประสงค์เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม
หรือเป็นการเพิ่มผลประโยชน์ให้แก่คู่สัญญาฝ่ายเอกชน

(๒) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับผลประโยชน์ของรัฐไม่ว่าในรูปแบบใดๆ ซึ่งรวมถึง
การเปลี่ยนแปลงผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบตัวเงิน หรือส่วนแบ่งรายได้ การเปลี่ยนแปลงกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน
ของโครงการ และการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาท

(๓) การเปลี่ยนตัวคู่สัญญาหรือการเปลี่ยนโครงสร้างองค์กร อันมีผลทำให้ไม่สามารถ
ดำเนินโครงการต่อไปได้

(๔) การเปลี่ยนแปลงระยะเวลาของสัญญา

(๕) การเปลี่ยนแปลงหลักประกันสัญญา

(๖) การเปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการ หรือการเปลี่ยนแปลงคุณภาพการให้บริการ

ข้อ ๑๑ เมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้จัดส่งสรุปสาระสำคัญของโครงการและ
วิธีการได้มาซึ่งเอกชนร่วมลงทุนให้แก่กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ตามแบบและภายในระยะเวลาที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด

ประกาศ ณ วันที่ ๕ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

พลโท สุรไกร จตุมาศ

(สุรไกร จตุมาศ)

ประธานกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย